ПРОЕКТ

Утверждена

постановлением Администрации

Астапковичского сельского поселения

Рославльского района Смоленской области

от \_\_\_\_\_\_\_ 2021 № \_\_\_

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области на 2022 год**

**Общие положения**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области на 2022 год (далее – Программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения муниципальной функции - муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области (далее - муниципальный контроль).

2. Программа профилактики разработана в соответствии с:

1) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

3) Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

4) Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области от 08.11.2021 № 22.

3. Администрация Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области в лице Главы муниципального образования Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области (далее Администрация) осуществляет учет проведенных профилактических мероприятий.

**Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

4. С принятием Федерального закона от 11.07.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее -Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального контроля в сфере благоустройства было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) Правил благоустройства территории муниципального образования Астапковичское сельское поселение Рославльского района Смоленской области (далее – Правила благоустройства), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее также – обязательные требования).

До принятия Федерального закона № 170-ФЗ контроль в сфере благоустройства не осуществлялся на системной основе в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. Контроль за соблюдением Правил благоустройстваосуществлялся исключительно в соответствии с законодательством об административных правонарушениях на предмет выявления признаков административных правонарушений в сфере благоустройства.

В ряде случаев лица, виновные в нарушении Правил благоустройства, были привлечены к административной ответственности.

6. Профилактическая деятельность в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Администрацией муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области на системной основе не осуществлялась.

7. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) ненадлежащего содержания прилегающих территорий;

2) несвоевременной очистки кровель зданий, сооружений от снега, наледи и сосулек;

3) складирования твердых коммунальных отходов вне выделенных для такого складирования мест;

4) выгула животных на территориях общего пользования.

Наиболее распространенными причинами перечисленных нарушений являются отсутствие у отдельных граждан экологической культуры, стремления к сохранению чистоты, а также стремление к экономии ресурсов, необходимых для систематического проведения мероприятий, направленных на создание комфортных условий проживания и сохранности окружающей среды.

В ряде случаев у граждан отсутствует представление о размерах административных штрафов, подлежащих уплате в случае нарушения Правил благоустройства.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

**Цели и задачи реализации Программы профилактики**

8. Целями реализации Программы профилактики являются:

1) предупреждение и профилактика нарушений обязательных требований Правил благоустройства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами;

2) повышение уровня благоустройства, соблюдения чистоты и порядка;

3) предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований;

4) увеличение доли контролируемых лиц, соблюдающих требования в сфере благоустройства;

5) повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

9. Задачами реализации Программы профилактики являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

3) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование (вид) профилактического мероприятия | Периодичность проведения мероприятия | Содержание (форма) мероприятия Показатель выполнения мероприятия | Ответственное структурное подразделение |
| 1. | Информирование | Постоянно в течение года | Размещение и поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, предусмотренных [статьей 46](consultantplus://offline/ref=F895F14525B693349289B29A8E44BCC971E828C25A37F6E7ECE06BC4DF06173659F1E5B668F226AD212596469F5AECB64A3CA7D9F0316EDDS5O5J) Федерального закона № 248-ФЗ | Специалисты Администрации |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным | Подготовка и утверждение распоряжением Администрации Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области доклада о правоприменительной практике | Специалисты Администрации |
| 3. | Объявление предостережения | При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю и в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=35A8F8A49BD4455DAA0466B54165E2831A30BDC8AF71BBB3C81C9E9B0A8C2A445FD59E9FA97891D7B45C2AE686iFZCJ) № 248-ФЗ | Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований | Специалисты Администрации |
| 4. | Консультирование | При обращении контролируемого лица | Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия | Специалисты Администрации |
| 5. | Профилактический визит | При поступлении заявки от контролируемого лица | В форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в соответствии со [статьей 52](consultantplus://offline/ref=65A24217A722F6946B94ED5A230DE166459E05B2E44E037971CDCD8161154FE9E7880B6E450425C16731C1937DBD67A852ED323B2B6A80CDv6gAJ) Федерального закона № 248-ФЗ | Специалисты Администрации |

**Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

10. Показателями результативности и эффективности мероприятий Программы профилактики являются:

1) количество размещенных соответствующих сведений об обязательных требованиях на официальном сайте Администрации Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации;

2) количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) количество проведенных консультирований в устной и письменной форме;

4) количество проведенных профилактических визитов;

5) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

6) снижение количества выявленных в ходе профилактических мероприятий нарушений за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

Утверждена

постановлением Администрации

Астапковичского сельского поселения

Рославльского района Смоленской области

от \_\_\_\_\_\_\_ 2021 № \_\_\_

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2022 год**

**Общие положения**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2022 год (далее – Программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения муниципальной функции - муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области (далее - муниципальный контроль).

2. Программа профилактики разработана в соответствии с:

1) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

3) Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

4) Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области от 08.11.2021 № 22.

3. Администрация муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области в лице Главы муниципального образования Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области (далее Администрация) осуществляет учет проведенных профилактических мероприятий.

**Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

4. С принятием Федерального закона от 11.07.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее -Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального контроля в сфере благоустройства было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) Правил благоустройства территории муниципального образования Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области (далее – Правила благоустройства), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее также – обязательные требования).

До принятия Федерального закона № 170-ФЗ контроль в сфере благоустройства не осуществлялся на системной основе в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. Контроль за соблюдением Правил благоустройстваосуществлялся исключительно в соответствии с законодательством об административных правонарушениях на предмет выявления признаков административных правонарушений в сфере благоустройства.

В ряде случаев лица, виновные в нарушении Правил благоустройства, были привлечены к административной ответственности.

6. Профилактическая деятельность в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Администрацией Астапковичского сельского поселения Смоленской области на системной основе не осуществлялась.

7. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) ненадлежащего содержания прилегающих территорий;

2) несвоевременной очистки кровель зданий, сооружений от снега, наледи и сосулек;

3) складирования твердых коммунальных отходов вне выделенных для такого складирования мест;

4) выгула животных на территориях общего пользования.

Наиболее распространенными причинами перечисленных нарушений являются отсутствие у отдельных граждан экологической культуры, стремления к сохранению чистоты, а также стремление к экономии ресурсов, необходимых для систематического проведения мероприятий, направленных на создание комфортных условий проживания и сохранности окружающей среды.

В ряде случаев у граждан отсутствует представление о размерах административных штрафов, подлежащих уплате в случае нарушения Правил благоустройства.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

**Цели и задачи реализации Программы профилактики**

8. Целями реализации Программы профилактики являются:

1) предупреждение и профилактика нарушений обязательных требований Правил благоустройства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами;

2) повышение уровня благоустройства, соблюдения чистоты и порядка;

3) предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований;

4) увеличение доли контролируемых лиц, соблюдающих требования в сфере благоустройства;

5) повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

9. Задачами реализации Программы профилактики являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

3) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование (вид) профилактического мероприятия | Периодичность проведения мероприятия | Содержание (форма) мероприятия Показатель выполнения мероприятия | Ответственное структурное подразделение |
| 1. | Информирование | Постоянно в течение года | Размещение и поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, предусмотренных [статьей 46](consultantplus://offline/ref=F895F14525B693349289B29A8E44BCC971E828C25A37F6E7ECE06BC4DF06173659F1E5B668F226AD212596469F5AECB64A3CA7D9F0316EDDS5O5J) Федерального закона № 248-ФЗ | Комитет ЖКХ |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным | Подготовка и утверждение распоряжением Администрации Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области доклада о правоприменительной практике | Комитет ЖКХ |
| 3. | Объявление предостережения | При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю и в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=35A8F8A49BD4455DAA0466B54165E2831A30BDC8AF71BBB3C81C9E9B0A8C2A445FD59E9FA97891D7B45C2AE686iFZCJ) № 248-ФЗ | Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований | Комитет ЖКХ |
| 4. | Консультирование | При обращении контролируемого лица | Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия | Комитет ЖКХ |
| 5. | Профилактический визит | При поступлении заявки от контролируемого лица | В форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в соответствии со [статьей 52](consultantplus://offline/ref=65A24217A722F6946B94ED5A230DE166459E05B2E44E037971CDCD8161154FE9E7880B6E450425C16731C1937DBD67A852ED323B2B6A80CDv6gAJ) Федерального закона № 248-ФЗ | Комитет ЖКХ |

**Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

10. Показателями результативности и эффективности мероприятий Программы профилактики являются:

1) количество размещенных соответствующих сведений об обязательных требованиях на официальном сайте Администрации Астапковичского сельского поселения Рославльского района Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации;

2) количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) количество проведенных консультирований в устной и письменной форме;

4) количество проведенных профилактических визитов;

5) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

6) снижение количества выявленных в ходе профилактических мероприятий нарушений за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.